

VYHODNOTENIE MEDZIREZORTNÉHO PRIPOMIENKOVÉHO KONANIA

Nariadenie vlády Slovenskej republiky Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa ustanovuje výška finančného príspevku na poskytovanie sociálnej služby v niektorých druhoch zariadení sociálnych služieb na rok 2025

Spôsob pripomienkového konania

Počet vznesených pripomienok, z toho zásadných

18 /1

Počet vyhodnotených pripomienok

18

Počet akceptovaných pripomienok, z toho zásadných

16/1

Počet čiastočne akceptovaných pripomienok, z toho zásadných

0 /0

Počet neakceptovaných pripomienok, z toho zásadných

2 /0

Rozporové konanie (s kým, kedy, s akým výsledkom)

Počet odstránených pripomienok

Počet neodstránených pripomienok

Sumarizácia vznesených pripomienok podľa subjektov

Č.	Subjekt	Pripomienky do termínu	Pripomienky po termíne	Nemali pripomienky	Vôbec nezaslali
1.	Asociácia poskytovateľov sociálnych služieb v SR	1 (1o,0z)	0 (0o,0z)		
2.	Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky	3 (3o,0z)	0 (0o,0z)		
3.	Ministerstvo financií Slovenskej republiky	2 (1o,1z)	0 (0o,0z)		

4.	Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky	1 (1o,0z)	0 (0o,0z)		
5.	Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky	8 (8o,0z)	0 (0o,0z)		
6.	Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky	1 (1o,0z)	0 (0o,0z)		
7.	Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky	1 (1o,0z)	0 (0o,0z)		
8.	Odbor aproximácie práva sekcie vládnej legislatívy Úradu vlády SR	1 (1o,0z)	0 (0o,0z)		
9.	Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
10.	Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
11.	Štatistický úrad Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
12.	Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
13.	Úrad priemyselného vlastníctva Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
14.	Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
15.	Sociálna poisťovňa, Ul. 29 augusta č. 8 a 10, 813 63 Bratislava 1	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
16.	Ministerstvo obrany Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
17.	Ministerstvo školstva, výskumu, vývoja a mládeže Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
18.	Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
19.	Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
20.	Generálna prokuratúra Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	

21.	Národný bezpečnostný úrad	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
22.	Úrad pre verejné obstarávanie	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
23.	Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
24.	Asociácia zamestnávateľských zväzov a združení Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
25.	Protimonopolný úrad Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
26.	Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
27.	Národná banka Slovenska	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
28.	Nezávislá platforma SocioFórum, o.z.	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
29.	Slovenská akadémia vied	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
30.	Nezávislé kresťanské odbory Slovenska	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
31.	Samosprávne kraje Slovenska	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
32.	SOCIA - Nadácia na podporu sociálnych zmien	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
33.	Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
34.	Úrad vlády Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
35.	Úrad geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
36.	Správa štátnych hmotných rezerv Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x

37.	Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
38.	Najvyšší súd Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
39.	Kancelária Ústavného súdu Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
40.	Slovenská poľnohospodárska a potravinárska komora	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
41.	Združenie miest a obcí Slovenska	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
42.	Spplnomocnenec vlády Slovenskej republiky pre rómske komunity	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
43.	Konfederácia odborových zväzov Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
44.	Republiková únia zamestnávateľov	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
45.	Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
46.	Konferencia biskupov Slovenska	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
47.	Asociácia priemyselných zväzov a dopravy	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
48.	Klub 500	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
49.	Úrad vlády Slovenskej republiky - podpredseda vlády Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
50.	Žilinský samosprávny kraj	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
51.	Košický samosprávny kraj	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
52.	Banskobystrický samosprávny kraj	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
53.	BRATISLAVSKÝ SAMOSPRÁVNÝ KRAJ	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x

54.	Trnavský samosprávny kraj	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
55.	Prešovský samosprávny kraj	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
56.	Nitriansky samosprávny kraj	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
57.	Trenčiansky samosprávny kraj	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
58.	Hlavné mesto Slovenskej republiky Bratislava	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
59.	Únia miest Slovenska	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
60.	Úrad pre územné plánovanie a výstavbu Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
61.	Úrad pre reguláciu sieťových odvetví	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
	Spolu	18 (17o,1z)	0 (0o,0z)		

Vyhodnotenie vecných pripomienok je uvedené v tabuľkovej časti.

Vysvetlivky k použitým skratkám v tabuľke:

O – obyčajná A – akceptovaná
Z – zásadná N – neakceptovaná
ČA – čiastočne akceptovaná

Subjekt	Pripomienka	Typ	Vyh.	Spôsob vyhodnotenia
APSS v SR	<p>Celému materiálu</p> <p>Výška plánovaného finančného príspevku pre poskytovanie pobytovej formy sociálnej služby v zariadení sociálnych služieb by mala byť následne prehodnotená ešte v decembri 2024 (prípadne skôr), po určení minimálnej mzdy platnej od 01.01.2025 a všetkých s tým súvisiacich mzdových nárokov od 01.01.2025, nakoľko tieto čísla budú známe až v júli 2025. Zároveň by mala byť zohľadnená inflácia mzdových nákladov odborných zamestnancov, ktorá sa pohybuje približne na úrovni 20%, čomu plánované nastavenie FPO nezodpovedá. Pri nerovnomernom navýšení mzdy a FPO bude opäť dochádzať k problematickému financovaniu navýšených miezd a odvodov vzhľadom na nedostatok finančných zdrojov. Prehodnotenie výšky FPO (či je navýšenie dostatočné) by malo byť realizované pred koncom roka po potvrdení všetkých súvisiacich legislatívnych zmien v oblasti mzdovej politiky. Odôvodnenie: Minimálna mzda v roku 2025 bude stanovená podľa aktuálneho vzorca ako 57 % z priemernej mzdy za rok 2024, ak nebude určené inak. Dňa 4.3.2024 bola zverejnená výška priemernej mesačnej mzdy za rok 2024 (1 430 eur), ktorá má vplyv na rôzne veličiny, predovšetkým na minimálne a maximálne vymeriavacie základy, nemocenské dávky, ale aj na minimálnu mzdu v prípade, ak sa jej výška stanovuje vzorcom určeným v zákone o minimálnej mzde. Podľa automatického vzorca by bola výška minimálnej mzdy v roku 2025 pre prvý stupeň náročnosti</p>	O	N	<p>Spôsob určenia výšky finančného príspevku vychádza z ustálenej praxe doposiaľ uplatňovaného valorizačného mechanizmu a plne korešponduje so spôsobom, akým boli výšky finančných príspevkov určené aj v samotnom zákone, pričom tento spôsob je podrobne popísaný v sprievodnej dokumentácii predkladaného návrhu nariadenia. Valorizačný mechanizmus vychádza z účelu tohto finančného príspevku s prihliadnutím na vývoj minimálnej mzdy a jej výšku na rok 2024 a s prihliadnutím na vyváženú úroveň spolufinancovania jednotlivých foriem sociálnej služby (pobytovej formy sociálnej služby a ambulantnej formy sociálnej služby). K spôsobu určenia finančného príspevku na poskytovanie sociálnej služby v zariadeniach podmienených odkázanosťou bola na MPSVR SR vytvorená pracovná skupina, ktorá vyjadrila súhlas so spôsobom</p>

	<p>práce v prípade zamestnanca odmeňovaného mesačnou mzdou 816 eur (57 % z 1 430 eur, po zaokrúhlení). Oproti súčasnej minimálnej mzde by šlo o nárast o 66 eur, čo je navýšenie o 8,8 %, oproti FPO , ktoré bude navýšené o cca 7%. Navrhovaná výška finančného príspevku pre rok 2025 teda nezodpovedá plánovanému navýšeniu miezd oblasti sociálnych služieb. U odborných zamestnancov valorizácia platov predstavuje až približne 20 %. Dlhodobý nedostatok odborných pracovníkov v sociálnych službách, legislatívne personálne požiadavky /vzdelávanie, supervízie/ pre plnenie štandardov kvality poskytovanej sociálnej služby (podľa prílohy č.2 zákona č. 448/2008 Z. z. ...) potvrdzuje nevyhnutnosť akceptácie pripomienky svojim podielom na zvyšujúcich sa ďalších mzdových a prevádzkových nákladoch poskytovateľov. Zvýšené náklady za poskytovanú sociálnu službu a nedostatočný finančný príspevok musia byť často krát kompenzované navýšením platby za poskytovanú sociálnu službu, čím sa sociálne služby pre samotného prijímateľa stávajú finančne náročné, často krát až nedostupné. Okrem toho je dôležité uviesť, že v programovom vyhlásení vlády je však medzi krátkodobými prioritami uvedené, že „vláda prijme opatrenia na zvýšenie platov zamestnancov. Minimálna mzda bude v tom prípade garantovaná na úrovni 60 % priemernej mzdy v národnom hospodárstve v prípade, ak sa sociálni partneri dohodnú na jej výške. Ak by parlament schválil návrh zákona v tomto roku, podľa nových pravidiel, začne postupovať už v tom budúcom. Ak by teda došlo k zvýšeniu percenta v automatickom vzorci už od minimálnej mzdy pre rok 2025, na 60 % priemernej mesačnej mzdy,</p>		<p>každoročnej valorizácie finančného príspevku. Členom pracovnej skupiny bola aj Asociácia poskytovateľov sociálnych služieb v SR.</p>
--	---	--	---

	minimálna mzda v roku 2025 by dosiahla 858 eur (60 % z 1 430 eur), čo by predstavovalo až 14,4% nárast. Tento nárast by mal byť odzrkadlený vo výške FPO pre rok 2025. Z dôvodu správneho nastavenia finančného príspevku na odkázanosť pre sociálne služby je prehodnotenie výšky FPO pred koncom roka po potvrdení všetkých súvisiacich legislatívnych zmien v oblasti mzdovej politiky nevyhnutné.			
MDSR	návrhu nariadenia vlády 1. V návrhu nariadenia vlády SR odporúčame slovo „Vykonajú“ nahradiť slovom „Vykoná“.	O	N	Pravdepodobne chybné označenie časti materiálu v pripomienke. Nemá ísť o nariadenie vlády SR ale o uznesenie vlády SR.
MDSR	doložke vybraných vplyvov 2. Odporúčame použiť aktuálny formulár doložky vybraných vplyvov Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov v znení účinnom od 1. októbra 2023.	O	A	Doložka vybraných vplyvov je nahradená aktuálnym znením, platným od 1. októbra 2023.
MDSR	predkladacej správe 3. Z predkladacej správy odporúčame vypustiť ustanovenie týkajúce sa zhrnutia vybraných vplyvov, ako aj ustanovenie o súlade návrhu s Ústavou SR a ďalšími predpismi, keďže uvedené patrí podľa čl. 19 Legislatívnych pravidiel vlády SR do všeobecnej časti dôvodovej správy.	O	A	Text upravený.
MFSR	K doložke vybraných vplyvov V doložke vybraných vplyvov (ďalej len „doložka vplyvov“) je označený negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý nie je rozpočtovo zabezpečený, v súvislosti s úpravou výšky	Z	A	Text upravený v časti návrh na riešenie zvýšených výdavkov „V rokoch 2025 až 2027 bude finančné krytie navrhovaných zmien

	<p>príspevku na spolufinancovanie poskytovania sociálnej služby v zariadeniach podmienených odkázanosťou. V Analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu je kvantifikovaný nárast výdavkov v sume 25 857 816 eur ročne od roku 2025. V aktuálnej etape prípravy návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2025 až 2027 sa neuvažovalo s navrhovaným zvýšením finančného príspevku. S návrhom nariadenia vlády bude možné súhlasiť len za podmienky, že z neho nebude vyplývať negatívny, rozpočtovo nekrytý vplyv. Žiadame preto zabezpečiť všetky vplyvy vyplývajúce z návrhu nariadenia vlády v rámci schválených limitov kapitoly Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy. V nadväznosti na uvedené je potrebné upraviť doložku vplyvov a Analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu tak, aby z nich nevyplýval rozpočtovo nekrytý vplyv.</p>			zabezpečené pri príprave návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2025 až 2027.“.
MFSR	<p>K doložke vybraných vplyvov</p> <p>Z technického hľadiska upozorňujeme, že uznesením vlády SR č. 479 z 27. septembra 2023 bola s účinnosťou od 1. októbra 2023 schválená aktualizácia Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, ktorej súčasťou je aj aktualizovaná verzia doložky vplyvov.</p>	O	A	Doložka vybraných vplyvov je nahradená aktuálnym znením, platným od 1. októbra 2023.
MHSR	<p>Doložke vybraných vplyvov</p> <p>Odporúčame predkladateľovi vyplniť aktuálne účinný formulár dostupný na webovom sídle MH SR, ktorý je potrebné vyplniť vo všetkých povinných bodoch. Odôvodnenie: Priložená</p>	O	A	Doložka vybraných vplyvov je nahradená aktuálnym znením, platným od 1. októbra 2023.

	Doložka vybraných vplyvov nespĺňa formálne a obsahové náležitosti podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov.			
MINCRS	K obalu Na obale odporúčame slovo „Nariadenie“ nahradiť slovom „nariadenia“, za rok „2024“ vložiť čiarku, vypustiť slová „Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky,“ a za slová „(živnostenský zákon)“ vložiť slová „v znení neskorších predpisov“.	O	A	Text upravený.
MINCRS	§ 3 V § 3 na konci odporúčame vložiť bodku.	O	A	Text upravený.
MINCRS	K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy bode 2.2.1. odporúčame za slovami „(živnostenský zákon)“ vložiť slová „v znení neskorších predpisov“.	O	A	Text doplnený.
MINCRS	K doložke vybraných vplyvov V doložke vybraných vplyvov odporúčame v bode 1 vypustiť slová „Nariadenie vlády Slovenskej republiky“; v bode 10 za písmenami a až c bodku nahradiť znakom „)“ a v písmene b) a c) na začiatku vypustiť predložku „v“. Zároveň odporúčame použiť aktuálne platný formulár doložky vybraných vplyvov podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov.	O	A	Text upravený. Doložka vybraných vplyvov je nahradená aktuálnym znením, platným od 1. októbra 2023.
MINCRS	K doložke zlučiteľnosti V doložke zlučiteľnosti odporúčame v bode 2 vypustiť slová	O	A	Text upravený.

	„Nariadenie vlády Slovenskej republiky“ a v bode 3 za písmenom b) doplniť text.			
MINCRS	<p>K predkladacej správe</p> <p>V predkladacej správe odporúčame slovo „Nariadenia“ uviesť malým začiatočným písmenom; za písmenami a až c bodku nahradiť znakom „)“; v písmene b) a c) na začiatku vypustiť predložku „v“; slová „rodiny SR“ nahradiť slovami „rodiny Slovenskej republiky“ a slová „zákona o odmeňovaní“ nahradiť slovami „zákona č. 553/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov“. Zároveň odporúčame vypustiť odseky týkajúce sa vybraných vplyvov, keďže to patrí do všeobecnej časti dôvodovej správy podľa čl. 19 Legislatívnych pravidiel vlády Slovenskej republiky.</p>	O	A	Text upravený.
MINCRS	<p>K uzneseniu vlády SR</p> <p>V uznesení vlády Slovenskej republiky odporúčame v názve a v bode A. 1. vypustiť slová „Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky“ a slovo „Vykonajú“ nahradiť slovom „Vykoná“.</p>	O	A	Text upravený. Slová „Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky“ boli omylom uvedené dvakrát, a tak boli z materiálu vypustené z dôvodu nadbytočnosti.
MINCRS	<p>K dôvodovej správe</p> <p>Vo všeobecnej časti dôvodovej správy odporúčame slová „ods. 4 a 5“ nahradiť slovami „ods. 4“ a za slovami „(životnostný zákon)“ vložiť slová „v znení neskorších predpisov“.</p>	O	A	Text upravený.

MPRVSR	Doložka vybraných vplyvov Odporúčame použiť aktuálnu verziu „Doložka vybraných vplyvov“ v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov účinnej od 01.10.2023.	O	A	Doložka vybraných vplyvov je nahradená aktuálnym znením, platným od 1. októbra 2023.
MZSR	predkladacej správe Odporúčame zosúladiť s čl. 18 ods. 1 Legislatívnych pravidiel vlády SR. Odôvodnenie: Zhrnutie vybraných vplyvov je súčasťou všeobecnej časti dôvodovej správy.	O	A	Text upravený.
OAPSVLÚVSR	K doložke zlučiteľnosti: Predkladateľ v bode 3 písm. a) doložky zlučiteľnosti uvádza, že problematika návrhu právneho predpisu je upravená v práve Európskej únie, konkrétne v čl. 151 a 153 Zmluvy o fungovaní Európskej únie a v čl. 25 a 26 Charty základných práv Európskej únie. K uvedenému je potrebné uviesť a spresniť nasledovné skutočnosti: V čl. 151 a 153 Zmluvy o fungovaní Európskej únie je upravená oblasť sociálnej politiky, samotné sumy finančného príspevku na poskytovanie sociálnej služby však nepatria medzi oblasti zosúladovania vnútroštátneho právneho poriadku s právom Európskej únie. V predloženej doložke zlučiteľnosti z uvedeného dôvodu žiadame uviesť v bode 3, že predkladaný návrh nariadenia nie je upravený v práve európskej únie. Následne je potrebné v doložke zlučiteľnosti uviesť vetu: „Vzhľadom na vnútroštátny charakter navrhovaného právneho predpisu je bezpredmetné vyjadrovať sa k bodom 4. a 5. doložky zlučiteľnosti.“	O	A	Text vypustený a nahradený odporúčaným znením.

